



**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának
Polgármesteri Hivatala**

2351 Alsónémedi, Fő út 58.

Tel: 29/337-101, fax: 29/337-250

alsonemedi@upcmail.hu, www.alsonemedi.hu

Szám: 241-/2013.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2013. december 18-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Szociális, gyerekvédelmi rendelet módosítása

Előterjesztő: Vincze József polgármester

Ellenjegyezte: Dr. Percze Tünde jegyző

Melléklet: 2 db rendelet-tervezet

Tárgyalás: nyilvános ülés



zárt ülés



Elfogadás: egyszerű többség



minősített többség



Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénynek (Szt.), továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvénynek (Gyvt.) - az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló, 2013. évi LXXV. törvénnyel történő - módosulása révén **2014. január 1-jétől megszűnik az átmeneti segély, a temetési segély, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, és helyettük az Szt. 45. §-a szerinti önkormányzati segélyt állapíthat meg a települési önkormányzat képviselő-testülete, továbbá a méltányos közgyógyellátásra való jogosultság megállapítása jegyzői hatáskörből visszakerül képviselő-testületi hatáskörbe.**

A jelzett jogszabály alapján:

[Szt. 45. § (1)] A települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározottak szerint önkormányzati segínyt nyújt. Önkormányzati segély pénzügyi szolgáltatási tevékenységnek nem minősülő kamatmentes kölcsön formájában is nyújtható.

[Szt. 45. § (3)] Önkormányzati segély adható eseti jelleggel vagy meghatározott időszakra havi rendszerességgel.

[Szt. 45. § (4)] Önkormányzati segélyben elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások – így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások – vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

[Szt. 45. § (5)] Önkormányzati segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az nem lehet alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál.

[Szt. 45. § (6)] Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

[Szt. 45. § (7)] A temetési költségek finanszírozása érdekében önkormányzati segély nem állapítható meg annak a személynek, aki a hadigondozásról szóló törvény alapján temetési hozzájárulásban részesül.

[Szt. 45. § (8)] Az önkormányzati segély kérelemre és hivatalból – különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, továbbá más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére – is megállapítható.

[Szt. 45. § (9)] Az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül kell dönteni.

[Szt. 47. § (1) c)] Az önkormányzati segély természetbeni ellátás formájában is nyújtható.

[Szt. 47. § (3)] Természetbeni ellátás különösen az Erzsébet-utalvány, az élelmiszer, a tüzelősegély, a tankönyv- és tanszervásárlás támogatása, a tandíj, a közüzemi díjak, illetve a gyermekintézmények térítési díjának kifizetéséhez nyújtott, valamint a családi szükségletek kielégítését szolgáló, gazdálkodást segítő támogatás.

[Szt. 50. §)] Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló törvény 8. §-a rendelkezik arról, hogy a méltányos közgyógyellátás megállapítására jogosult

szerv 2014. január 1-jétől a jegyző helyett a képviselő-testület lesz, azonban a határidők könnyebb betarthatósága érdekében javasoljuk, hogy a Testület ezen hatáskörét ne a szociális bizottságára ruházza át, hanem a polgármesterre.

[Szt. 132. § (4) g)] Felhatalmazást kap a települési önkormányzat, hogy rendeletben szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

[Gyvt. [21. § (2)] A képviselő-testület rendkívüli gyermekvédelmi támogatás helyett az arra rászoruló gyermekek és fiatal felnőttek támogatása céljából az Szt. szerinti önkormányzati segély formájában nyújthat segítséget.

[Szt. 140/R. §] A települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-éig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.

Az Szt. és a Gyvt. rendelkezéseire figyelemmel módosítanunk kell a helyi szociális ellátásokról és a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeleteinket, melyek a jogszabályi változások miatt olyan sok helyen módosulnának, hogy azáltal csak nehezen lennének követhetőek, így javasoljuk a tárgyban egy-egy új rendelet megalkotását a mellékelt rendelettervezetek alapján – természetesen a korábban elfogadott rendeletekben foglaltak figyelembevételével.

Hatásvizsgálat

A helyi szociális ellátásokról és a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló önkormányzati rendeletek megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

a jogszabály előkészítésének hatásvizsgálatával kapcsolatban
- a rendeletek várható következményeiről - az alábbi tájékoztatást adom:

Társadalmi-gazdasági hatása:

2014. január 1-jével törvényi rendelkezés következtében megszűnik a szociális és gyermekvédelmi törvények által korábban átmeneti segélyként, temetési segélyként vagy rendkívüli gyermekvédelmi támogatásként meghatározott segélyforma, mint fogalom, helyettük egy átfogó, úgynevezett önkormányzati segély néven megjelölt támogatási formát állapíthat meg a képviselő-testület.

Költségvetési hatása:

A rendelettervezetekben foglaltak költségvetési többletforrást nem igényelnek, a Képviselő-testület a szociális és gyermekvédelmi ellátások fedezetére az Önkormányzat költségvetésében eddig is elkülönítette az finanszírozott ellátások költségét.

Környezeti következménye:

A szociális rendelet lakásfenntartási támogatásra vonatkozó szakasza esetén releváns a környezeti következmény, hiszen a lakásfenntartási támogatásra való jogosultság egyéb feltételeként előírja, hogy a támogatásra jogosultnak kötelezettsége a lakókörnyezete rendezettségének biztosítása.

Egészségi következménye:

A rendelettervezetekben foglalt ellátások biztosítása az egészségi állapotukból, mentális állapotukból, vagy más okból származó problémák megoldásában a rászoruló személyek részére hathatós segítségnyújtás.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelettervezetekben foglaltak ellátása a jelenlegi hivatali munkán felül további terhet nem ró az ügyintézőkre.

A rendelettervezetek elfogadása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

A rendelet megalkotásának szükségessége:

A rendelettervezetek elfogadásával megteremtődik az önkormányzati rendeleteknek a magasabb szintű jogszabályokkal való összhangja.

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:

A helyi szabályozás elmaradása esetén a jelenleg hatályos szociális és gyermekvédelmi rendeletünk ellentétes rendelkezéseket fog tartalmazni a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényben, illetőleg a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben foglaltakkal, ami jogszabálysértést eredményez.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztésben kifejtettek a jogszabály **indokolása is.**

Kérem Önöket a rendelet-tervezetek megtárgyalására, véleményezésére és elfogadására, mert törvényi kötelezettség a jogszabályokkal való összhang megteremtése.

Alsónémedi, 2013. december 11.

Vincze József
polgármester

Az előterjesztés törvényes!

Dr. Percze Tünde
jegyző

1. rendeletalkotási javaslat:
Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2013. (.....) önkormányzati rendelete
A gyermekvédelem helyi szabályairól

Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott jogalkotói hatáskörében eljárva, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 18. § (1) és (2) bekezdéseiben, a 19. § (2) bekezdésében, a 20. § (1) és (2) bekezdésében, a 20/C. § (2) és (4) bekezdésében, a 40. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 14. § (3) bekezdésében és a 94. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1. § A rendelet célja, hogy a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) által az önkormányzatok számára meghatározott, a gyermekek védelmét szolgáló ellátási formák alkalmazásához a feltételrendszert, az eljárási szabályokat, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások biztosítását szabályozza a helyi sajátosságok figyelembevételével.

2. A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed a Gyvt. 4. §-a által meghatározott azon személyekre, akik Alsónémedi nagyközség közigazgatási területén jogszerűen tartózkodnak.

3. Eljárási szabályok

3. § (1) Az ellátások iránti kérelmet az Alsónémedi Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) ügyfélfogadási időben, az arra rendszeresített nyomtatványon lehet benyújtani.

(2) A kérelemhez mellékelni kell a kérelmező és családtagjai jövedelem- és vagyoni viszonyairól szóló igazolást, valamint a közép- vagy felsőfokú oktatási intézmény nappali tagozatán tanuló gyermek, fiatal felnőtt esetében az oktatási intézmény igazolását a tanulói, hallgatói jogviszony fennállásáról.

(3) A kérelem előterjesztésekor

a) a havonta rendszeresen mérhető jövedelmeknél a kérelem benyújtását megelőző hónap jövedelméről,

b) a nem havi rendszerességgel szerzett, illetve vállalkozásból származó jövedelem esetén a kérelem benyújtásának hónapját közvetlenül megelőző tizenkét hónap alatt szerzett jövedelem egyhavi átlagáról

kell igazolást benyújtani.

(4) A jövedelem valódiságát igazoló iratok különösen a következők lehetnek: a munkáltató által kiadott kereseti igazolás, rendszeres pénzellátásoknál az azt megalapozó határozat, vagy a kifizetésről szóló igazoló szelvény (pl.: nyugdíjszelvény), egyéb jövedelmeknél az azokat megalapozó határozat, kifizetési bizonylat, igazolás, stb. Vállalkozó esetében az illetékes NAV igazolása a kérelem benyújtását megelőző gazdasági év személyi jövedelemadó alapjáról. Amennyiben a kérelmező, illetve vele közös háztartásban élő nagykorú személy nem rendelkezik jövedelemmel, - kivéve, ha nappali tagozatos tanuló és ezt iskolalátogatási igazolással igazolja - úgy köteles kérelméhez csatolni a munkaügyi központ igazolását, hogy álláskeresőként nyilvántartják.

(5) Mellőzni lehet a jövedelem-nyilatkozatot és a vagyoni helyzetről szóló nyilatkozatot, ha a kérelmező a kérelem benyújtását megelőző 6 hónapon belül már részesült olyan ellátásban, amelyhez a jövedelmi és vagyoni helyzetét igazolta és vélelmezhető, hogy helyzetében nem történt a jogosultságot érintő változást. Erről a kérelmező írásban köteles nyilatkozni.

(6) A benyújtott igazolásban közölt jövedelem valódiságáról a kérelmező büntetőjogi felelősséggel nyilatkozatot tesz.

(7) A jövedelem, a vagyon és a rendszeres pénzellátás meghatározását a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4. § (1) bekezdésében foglaltak tartalmazzák.

(8) A pénzbeli és természetbeni ellátások megállapítását - a támogatást kérelmezőn kívül - nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, továbbá más családvédelemmel foglalkozó intézmény (természetes személy), illetve a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet is kezdeményezheti.

(9) E rendeletben nem szabályozott eljárási cselekményekre a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései az irányadóak.

(10) A jegyző a gyermekvédelmi ellátásra való jogosultság megállapítása, az ellátás biztosítása, fenntartása és megszüntetése céljából nyilvántartást vezet a Gyvt. 138. §-ában előírtaknak megfelelő tartalommal.

II. Fejezet

Pénzbeli, természetbeni és személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások

4. § Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata az alábbi gyermekjóléti alapellátásokat biztosítja:

- a) a pénzbeli és természetbeni ellátások közül:
 - aa) a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményt,
 - ab) az óvodáztatási támogatást,
- b) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások közül:
 - ba) a gyermekjóléti szolgáltatást.

4. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény

5. § (1) A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményt a jegyző állapítja meg Gyvt. 19. - 20/A. §-ában meghatározott feltételek fennállása esetén.

(2) A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultság megállapítására irányuló eljárás részletes szabályait a Gyer. 65. - 68. §-ai tartalmazzák.

5. Óvodáztatási támogatás

6. § (1) Az óvodáztatási támogatást a jegyző állapítja meg a Gyvt. 20/C. §, valamint a Gyvt. 160/A. §-ában meghatározottak alapján.

(2) Az óvodáztatási támogatásra való jogosultság megállapítására irányuló eljárás részletes szabályait a Gyer. 68/F. – 68/L. §-ai tartalmazzák.

6. Gyermekjóléti szolgáltatás

7. § (1) Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata a gyermekjóléti szolgáltatást „Kertváros” Gyáli Kistérség Többcélú Önkormányzati Társulás (továbbiakban: Társulás).fenntartásában működő „Kertváros” Gyáli Kistérség Szociális és Családvédelmi Központja keretében biztosítja, az Alsónémedi Polgármesteri Hivatal épületében.

(2) A gyermekjóléti szolgáltatást és a gyermekjóléti szolgálat feladatait a Gyvt. 39. - 40. §-ai határozzák meg.

(3) A gyermekjóléti szolgáltatás igénybevételének módjáról a Gyvt. 31. - 32. §-ai rendelkeznek.

(4) A gyermekjóléti szolgáltatás igénybevétele térítésmentes.

(5) Az ellátás megszűnik a Gyvt. 37/A. §-ában szabályozottak szerint.

III. fejezet

Záró rendelkezések

8. § (1) E rendelet 2014. január 1-jén lép hatályba.

(2) E rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a gyermekvédelem helyi szabályairól szóló, többször módosított 9/2006.(VII.10.) önkormányzati rendelet.

(3) E rendeletben nem szabályozott kérdésekben a Gyvt.-ben és a Gyer.-ben foglaltakat kell alkalmazni.

(4) Jelen rendeletnek – a helyben szokásos módon, a Hivatal folyosóján lévő hirdetőtábláján és a www.alsonemedi.hu honlapon történő – kihirdetéséről a jegyző gondoskodik.

Vincze József
polgármester

Dr. Percze Tünde
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Dr. Percze Tünde
jegyző